

内部资料

注意保存

美丽台州建设

工作简报

〔2019〕第11期

市委市政府美丽台州建设领导小组办公室编 2019年11月29日

目 录

- 台州市探索建立自然保护地监管多部门联动机制
- 玉环市探索“三服务+环评模块”改革升级版
- 仙居以“三绿”改革破解乡村治理三大痛点

台州市探索建立自然保护地监管多部门联动机制

在当前新的自然保护地体系构建和机构改革的关键时期，台州市始终坚持人与自然和谐共生，坚持保护优先，切实贯彻落实习近平生态文明思想，明确各部门角色定位，持续强化自然保护地监管，主动探索建立自然保护地监管多部门联动机制。

一、创新协作机制，促进共同监管。一是建立信息共享机制。台州市生态环境、自然资源部门，秉持“分工不分家”原则，实施定期交流共享监管信息、共同部署“绿盾”专项行动模式，多次开展部门间面商、座谈，共同研究政策要求，充分发挥各部门资源、行政优势。二是建立问题点位举报信访联动机制。各部门在行业领域内加强涉自然保护地生态环境破坏和违法违规问题摸排，积极挖掘自然保护地生态环境破坏和违法违规线索，并根据职责分工开展核查。三是加强沟通联系机制。由市生态环境局牵头，自然资源、水利、农业农村等相关部门明确联络员，建立了包括日常联系、联合调研、信息互通共享、联合宣传培训的沟通联系机制。

二、厘清责任边界，密切沟通配合。一是明确职责分工。根据各部门新“三定”方案的职责，结合职责边界交叉情况，明确生态环境部门主要负责自然生态监管责任，自然资源部门负责建设管理的主管责任，农业农村、水利等其他涉及自然保护地的行业主管部门负责各自领域内的监管责任。二是联合开展违建别墅清理。结合清查整治专项行动部署，自然资源部门联合生态环境部门全面开展涉自然保护地违建别墅清理排查。三是联合部署“绿盾”行动。台州市各部门密切配合开展“绿盾”行动、遥感点位现场核查、问题整改，台州市“绿盾 2017”无相关问题，“绿盾 2018”涉及 3 个点位均已完成整改，“绿盾 2019”完成浙江仙居神仙居地质公园遥感 241 个疑似点位现场核查，是全省疑似点位最多，正式问题点位最少的地方。

三、联合宣传培训，打通最后一公里。一是联合开展生物多样性宣传。台州市在“国际生物多样性日”“世界地球日”“野生动植物保护宣传”“爱鸟周”等宣传活动中，市生态环境、自然资源等部门相互协作，共同组织开展了宣传展板、动物标本展品展出、主题宣传馆开放、电视媒体、手册、横幅等形式多样的宣传活动。二是加强理论学习。今年5月，专门组织市人大、政协相关负责人，美丽办成员单位分管领导在清华大学举办生态文明建设暨污染防治攻坚战研讨班，特邀钱易、贺克斌、王金南等3位中国工程院院士专题授课，深入学习贯彻习近平生态文明思想。三是开展专题培训。11月上旬，台州市生态环境、自然资源部门首次联合举办自然保护地强化监管培训，邀请生态环境部南京环科所专家专题解读新形势下自然保护地监督管理要求，不断夯实自然保护地监管人员内功基础。

玉环市探索“三服务+环评模块”改革升级版

今年，玉环市牢牢把握“三服务”理念，以破解企业高质量发展难题为突破口，实现“最多跑一次”改革纵深发展，充分运用大数据思维、区域思维、换位思维，由坐等服务转变为靠前服务，不断提升群众办事的获得感和幸福感，在企业环保规范和经济高质量发展平衡中，探索出了一条体制创新、服务精准的企业发展新路径。该项工作开展以来，相继获得生态环境部、浙江省生态环境厅认可，并在中国环境报、生态环境部和省厅微信公众号等平台得到推广；作为浙江省排污权资产化工作首个试点，目前已通过环资贷助企业融资达10345万元，首次突破亿元大关。

一、化繁为简，体制创新，破企业环评难题。一是区域化试行。以玉环经济开发区和玉环时尚家居小镇为试点，率先实施“区域规划环评+环境标准”审批改革，编制区域负面清单，对区域负面清单外且符合

环境标准的企业给予精简环评内容、实行承诺备案和同步自行验收等多项改革红利，并下放备案权限到当地环保所，聚力打通“最后一公里”。今年截止目前已有 121 家企业办理环评等级降级后的备案手续。**二是模块化**管理。聚焦企业环评收费高的难题，探索建立建设项目环评模块管理体系，按照导则规范编制模块文本，推进区域环境质量监测数据完善，实现环评模块和数据共享，进而降低环评费用。以机械加工类行业为例，现机械类环评价格由 1 至 3 万元最低下降到 2000 - 4000 元左右，切实减轻企业经营负担。目前，玉环市已有 18 个区域开始启动模块化环评建设，465 家企业因此开展环评编制，预计为企业至少减负 300 多万元。**三是精简化**审批。为破解企业审批效率瓶颈，玉环市主动探索创新，以环评审批流程再造，助推企业投资项目“最多跑一次”，压缩对备案类一般企业投资项目审批“最多 30 天”完成时限，在全市首推企业投资项目厂房建设、生产项目“独立审批”的环评审批方式，今年以来完成了 122 个标准地项目厂房实施登记表备案，并受到台州市局的表扬及参照推广。

二、有的放矢，精准服务，破企业发展难题。一是坚持问题导向。为进一步解决企业环保难题，玉环市每年专题开展企业“服务”行动，组建技术服务组，深入企业实地走访，为企业走高质量发展路线出谋划策。今年，我市以“三服务”专项行动为抓手，建立企业问题清单，坚持一企一策，执行销号制度，目前已服务企业 1622 家，破解难点问题 338 个。**二是坚持发展导向。**以排污权二级市场为突破，通过提升排污权价值，激发企业内生环境治理动力，其中以排污权资产化省级试点为契机推出的“环资贷”融资产品，不仅增加企业贷款普惠覆盖面，更是有效破解企业融资难、融资贵问题。截止目前，已为企业提供 27 笔 10345 万元贷款。**三是坚持思想引领。**为破解企业发展难题，厚植企业发展优势，玉环市组织环保技术宣传团深入企业、群众、基层，提供生态环境管理政策指导、法律宣传、技术咨询、知识培训等支持和服务，以疏导方式促其规范发展。截止目前已组织 28 次讲座。（玉环市美丽办）

仙居以“三绿”改革破解乡村治理三大痛点

仙居县以“绿色公约”、“绿色货币”、“绿色调解”为突破口，充分调动党员干部、村民群众、外来游客等主体参与乡村振兴的积极性，有效破解了乡村治理中群众主动参与难、长效践行难、矛盾处理难的痛点，走出了一条绿色治理与乡村振兴共生发展的道路。

一、推行“绿色公约”，破解群众主动参与难的问题。制定《绿色公约》，并将这十条公约纳入《村规民约》，建立网络化、垂直化的党员责任网格管理，实行党员联户包干和摆擂台竞赛，对“绿十条”落实情况进行评比。建立村民参与机制，在村、乡、县三个层面开展门前屋后比整洁、厨房厕所比干净、立面改造比进度、交通秩序比文明等方面的评比。建立互学互比机制，调动村民参与的积极性，使村民从被动应转变为主动参与的主体。目前，全县136个行政村将“绿十条”融入本村的村规民约中。

二、推广“绿色货币”，破解公众长效践行难的问题。设立“绿色货币”，探索多样化的奖励和参与方式，引导公众从切身利益出发，自觉践行绿色生活理念，参与绿色治理。对选择步行、公交车、公共自行车出行的市民奖励“绿币”，存入市民卡；市民通过“科普中国·户户通”平台阅读科普文章，依据其阅读、转发数据给予科普“绿币”奖励；外来游客的绿色行为按照流程获取凭证，可兑换“绿币”用以支付在仙居的部分支出；当地村民则以垃圾分类、美丽庭院建设为得币点，可兑换毛巾、热水壶、洗洁精等日用品。截止2019年底，全县共136个村设立了“绿币”基金，累计发放“绿币”258万余元。

三、推动“绿色调解”，破解乡村矛盾处理难的问题。挂牌成立全省首家一站式社会矛盾纠纷多元化解中心，组建大调解团队，开展绿色调解，引导群众立足乡风民俗、充分运用村规民约等就地化解纠纷。“绿色调解”通过“积极受理找苗头、义务劳动做两工、调查取证四询问、

过错罚种三棵树、协商和解握握手”五步工作法，将矛盾化解同生态保护结合起来，通过“褒扬激励法、真情打动法、排忧解难法、公正评议法、乡贤领办法”五法，充分发挥包括党员干部、乡贤、治调组织的社会调节作用，及时妥善处理各类社会矛盾纠纷，压实社会治理的基础。2019年，仙居县共对395件矛盾纠纷进行“绿色调解”，双方当事人共参加义务劳动1562工时，种下各类树木820棵。

在“三绿”治理模式的带动下，仙居县将绿色理念落实到具体的绿色践行当中，将自然资源保护与产业发展融入乡村治理，实现了乡村治理的绿色转型，带动了美丽经济的跨越式发展，促进绿水青山可持续地转化为金山银山。2016年以来，仙居县返乡创业生活人数连续三年呈增长趋势，至2018年已达到1万多人，累计投资2500万元，仅淡竹乡就已累计开办农家乐(民宿)118家，吸引外来投资超亿元的民宿有6家。
(仙居县美丽办)

送：美丽浙江办。

发：市委市政府美丽台州建设领导小组成员单位，各县(市、区)美丽办。

联系电话：0576-88819857 传真：88582232 E-mail：35253009@qq.com 本期共印：13份